

Bosna i Hercegovina
BRČKO DISTRIKT
BOSNE I HERCEGOVINE
Komisija-Povjerenstvo za odlučivanje
o sukobu interesa



Босна и Херцеговина
БРЧКО ДИСТРИКТ
БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ
Комисија за одлучивање о
сукобу интереса

Trg mladih 8, Zona 1A, drugi sprat-kat / 76100 Brčko distrikt BiH, tel: 049/490-135, web: www.sukobinteresabd.ba, e-mail: info@sukobinteresabd.ba
Трг младих 8, Зона 1А, други спрат / 76100 Брчко дистрикт БиХ, тел: 049/490-135, веб: www.sukobinteresabd.ba, е-пошта: info@sukobinteresabd.ba

IZVJEŠTAJ O RADU KOMISIJE ZA ODLUČIVANJE O SUKOBU INTERESA ZA 2024. GODINU

Brčko, februar 2025. godine

SADRŽAJ

UVODNE NAPOMENE	3
ORGANIZACIONA STRUKTURA I AKTIVNOSTI KOMISIJE	4
MIŠLJENJA KOMISIJE ZA ODLUČIVANJE O SUKOBU INTERESA.....	6
JEDINSTVENI REGISTAR JAVNIH FUNKCIJA, NOSILACA JAVNE FUNKCIJE, IMOVINE NOSILACA JAVNE FUNKCIJE I POKLONA	19
REGISTAR JAVNIH FUNKCIJA I NOSILACA JAVNE FUNKCIJE	19
REGISTAR IMOVINE NOSILACA JAVNE FUNKCIJE	23
IZVJEŠTAJ O IMOVINSKOM STANJU NOSILACA JAVNE FUNKCIJE...	24
POSTUPCI PRED KOMISIJOM.....	27
EDUKACIJE/SEMINARI	29
BUDŽET KOMISIJE I POSTUPAK JAVNE NABAVKE	30
PLAN NABAVKE ZA 2024. GODINU.....	31
SARADNJA	32
JAVNOST RADA KOMISIJE.....	33

Na osnovu člana 25 stav (1) tačka h) Zakona o sprečavanju sukoba interesa u institucijama Brčko distrikta Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik Brčko distrikta Bosne i Hercegovine“, broj: 04/21), Komisija za odlučivanje o sukobu interesa na 114. sjednici održanoj dana 28.02.2025. godine donosi

IZVJEŠTAJ O RADU KOMISIJE ZA ODLUČIVANJE O SUKOBU INTERESA ZA 2024. GODINU

UVODNE NAPOMENE

Komisija za odlučivanje o sukobu interesa je stalno, nezavisno i samostalno tijelo, osnovano radi primjene Zakona o sprečavanju sukoba interesa u institucijama Brčko distrikta Bosne i Hercegovine, koji propisuje zabranu bilo kakvog uticaja na rad Komisije, ukoliko se tim uticajem može dovesti u pitanje nezavisnost i samostalnost u donošenju odluka iz nadležnosti Komisije. Komisije je obavezna shodno članu 25 stav (1) tačka h) Zakona jednom godišnje podnijeti Skupštini Brčko distrikta BiH Izvještaj o radu s ciljem da predstavi i prikaže podatke o aktivnostima Komisije tokom izvještajnog perioda.

Članom 25 Zakona o sprečavanju sukoba interesa u institucijama Brčko distrikta Bosne i Hercegovine propisane su sljedeće nadležnosti Komisije za odlučivanje o sukobu:

- provodi nepristrasan, odgovoran i objektivan postupak za utvrđivanje postojanja sukoba interesa u pojedinačnim slučajevima, po prijavi ili po službenoj dužnosti i preduzima mjere za sprečavanje sukoba interesa te izriče sankcije;
- provjerava tačnost i potpunost podataka iz izvještaja;
- inicira izmjene propisa koji se direktno ili indirektno tiču sukoba interesa te daje mišljenja na takve propise inicirane od drugih organa ili institucija;
- daje mišljenja i uputstva nosiocu javne funkcije i drugim zainteresovanim licima s ciljem sprečavanja sukoba interesa i pravilnog podnošenja izvještaja;
- provodi obuke i prezentacije te informiše nosioce javnih funkcija o njihovim pravima, obavezama i odgovornostima u vezi sa sukobom interesa te pravilnom podnošenju Izvještaja;
- uspostavlja Jedinstveni registar;
- odlučuje o postojanju sukoba interesa u pojedinačnom slučaju;
- jednom godišnje izvještava Skupštinu Brčko distrikta BiH o svom radu;
- podnosi izvještaj Tužilaštvu Brčko distrikt BiH o povredi Zakona, koje mogu imati obilježje krivičnog djela;
- inicira pokretanje postupka oduzimanja nezakonito stečene imovine;
- donosi Poslovnik o radu i druge akte propisane Zakonom i
- obavlja druge poslove propisane Zakonom.

Komisija za odlučivanje o sukobu interesa u svom radu prevashodno primjenjuje sljedeće propise:

- Zakon o sprečavanju sukoba interesa u institucijama Brčko distrikta BiH,
- Odluku o u unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u Komisiji za odlučivanje o sukobu interesa, uz prethodnu saglasnost Skupštine,
- Poslovnik o radu Komisije za odlučivanje o sukobu interesa u Brčko distriktu BiH ("Službeni glasnik Brčko distrikta Bosne i Hercegovine", broj: 19/21),
- Odluku o sadržaju i načinu vođenja Jedinственог регистра javnih funkcija, nosilaca javne funkcije, imovine nosilaca javne funkcije i poklona ("Službeni glasnik Brčko distrikta Bosne i Hercegovine", broj: 19/21),
- Zakon o upravnom postupku Brčko distrikta Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik Brčko distrikta Bosne i Hercegovine“, broj: 48/11, 21/18 i 23/19)
- Zakon o slobodi pristupa informacijama na nivou institucija Bosne i Hercegovine ("Službeni list Bosne i Hercegovine" broj: 61/23)
- Zakon o zaštiti ličnih podataka ("Službeni glasnik Bosne i Hercegovine" broj: 49/06, 76/11 i 89/11), te druge zakone, podzakonske i opšte akte potrebne za obavljanje poslova Komisije.

ORGANIZACIONA STRUKTURA I AKTIVNOSTI KOMISIJE

Komisiju kao kolegijalno tijelo čine predsjednik i dva člana Komisije, koji se biraju na period od 5 godina na način i po postupku propisanom Zakonom o sprečavanju sukoba interesa u institucijama Brčko distrikta Bosne i Hercegovine. Predsjednik i članovi Komisije ne mogu biti članovi političkih stranaka posljednjih pet godina prije kandidovanja, odnosno za predsjednika odnosno člana Komisije ne može se imenovati osoba koja je član, ili koja je bila član političke stranke kroz navedeni vremenski period zbog zabrane bilo kakvog uticaja na rad Komisije, prije svega političkog, te svakog drugog uticaja, koji bi mogao ugroziti njenu samostalnost i nezavisnost.

Shodno Odluci o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u Komisiji za odlučivanje o sukobu interesa poslove obavljaju: predsjednik, dva člana Komisije i sedam viših stručnih saradnika i to: 3 viša stručna saradnika za sukob interesa, viši stručni saradnik za finansijsko poslovanje, viši stručni saradnik za informacione tehnologije, viši stručni saradnik za pravne, kadrovske i opće poslove i viši stručni saradnik za podršku, s tim da je zbog korištenja trudničkog i porodijskog bolovanja, kao i neplaćenog odsustva tokom 2024. godine Komisija konstantno obavljala svoje aktivnosti sa tri zaposlenika manje. Komisija je zbog odsustva navedenih zaposlenika, uspjela angažovati jednu osobu

putem ugovora na određeno vrijeme do 31.12.2024. godine, na osnovu odobrenih budžetskih sredstava, te je koristila postojeće zaposlene, preraspoređujući poslove na raspoložive ljudske resurse.

Komisija je u okviru propisanih nadležnosti nastojala promovisati mjerila vjerodostojnog i odgovornog postupanja nosilaca javne funkcije, jačati transparentnost i usmjeriti ih na pravilno upravljanje situacijama u kojima njihovi interesi mogu doći u suprotnost s javnim interesom, te posebno spriječiti da privatni interes utiče na donošenje odluka pri obavljanju javne funkcije.

Komisija je tokom izvještajnog perioda održala 33 sjednice sa ukupno 140 tačaka dnevnog reda. U okviru nadležnosti propisanih Zakonom, Komisija je utvrđivala da li su ispunjene pretpostavke za pokretanje postupka za utvrđivanje povrede odredaba Zakona, donosila odluke o pokretanju ili nepokretanju postupaka sukoba interesa, davala mišljenja po zahtjevima podnosilaca, izricala novčane kazne, opomene, utvrđivala sadržinu odgovora na tužbe i žalbe, te donesila druge podzakonske i opšte akte, a raspravljalo se i o drugim pitanjima iz nadležnosti Komisije za odlučivanje o sukobu interesa.

U izvještajnom periodu kroz: djelovodnik predmeta i akata Komisije za odlučivanje o sukobu interesa upisano i obrađeno je ukupno 1.768 akata, internu dostavnu knjigu provedeno je 1872 akta, knjigu otpreme provedeno je 469 akata, upisnik prvostepenih predmeta upisano je 7 predmeta, dok je u obradi bilo 15 predmeta i knjigu prijemnih računa uručeno je 125 računa. Komisija je imala duplo više upisanih i obrađenih akata nego tokom 2023. godine.

Komisija je u izvještajnom periodu blagovremeno u roku od 15 dana od dana podnošenja zahtjeva davala mišljenja na podnesene zahtjeve.

Komisija je kontinuirano ažurirala Jedinostveni registar javnih funkcija sa podacima dostavljenim od strane nosilaca javne funkcije, imovine nosilaca javne funkcije i poklona s tim da Registar poklona ne sadrži podatke, obzirom da nosioci javne funkcije nisu dostavljali obrasce o primljenim poklonima iznad 200 KM, kako propisuje član 17 Zakona.

Komisija je takođe formirala Registar preduzeća u koji se unose podaci koje nosioci javne funkcije imaju obavezu dostaviti Komisiji u slučaju da oni ili članovi uže porodice imaju 0,5% ili više udjela u vlasništvu, te se isti blagovremeno ažurira. Komisija je u prethodnom periodu uočila trend rasta prenosa vlasničkih udjela na način da u preduzećima u kojima su prije imenovanja nosioci javne funkcije bili vlasnici, isti vrše prenos vlasništva bez naknade na druge osobe, članove njihove uže porodice ili povezana lica odnosno koriste institut prenosa upravljačkih prava na nepovezana lica, kao članom 8. Zakona o sprečavanju sukoba interesa u institucijama Brčko distrikta BiH dozvoljenu mogućnost. Pošto su ranije nosioci javne funkcije bili vlasnici ovih preduzeća, te pošto takva preduzeća nakon njihovih imenovanja na pozicije nosilaca javne funkcije dobijaju mnogo veća novčana sredstva (podsticaje, olakšice, donacije, grantove itd.) i ostvaruju mnogo više poslovne saradnje s budžetom (postupak nabavke itd.) odnosno imaju mnogo veće finansijske prilive novca iz budžeta distrikta, nego što su te firme ostvarivale prije preuzimanja javne funkcije od

strane javnih funkcionera. Međutim ovakve radnje mogu dovesti do upućivanja inicijative od strane Komisije prema Kancelariji za prevenciju korupcije i koordinaciju aktivnosti na suzbijanju korupcije u Brčko distriktu BiH, radi ispitivanja postojanja eventualnog koruptivnog ponašanja od strane nosilaca javne funkcije vezano za poslovanje ovih preduzeća.

Komisija je tokom 2024. godine vodila postupke protiv nosilaca javne funkcije zbog povreda odredaba Zakona, kako po službenoj dužnosti, tako i na osnovu anonimnih i neanonimnih prijava.

Komisija je u decembru organizovala edukaciju za nosioce javne funkcije u prostorijama Policije Brčko distrikta BiH u cilju što uspješnijeg informisanja nosilaca javne funkcije o njihovim pravima, obavezama, odgovornostima, zabranjenim aktivnostima i slično. Komisija je takođe kontinuirano radila na edukaciji zaposlenih u Komisiji, te su zaposleni prisustvovali seminarima, konferencijama i posjetama organima koji se bave materijom sprečavanja sukoba interesa.

Komisija je tokom prethodnog perioda uspješno finansijski poslovala, te provodila postupke javnih nabavki.

Komisija je ostvarila uspješnu saradnju sa Agencijom za identifikacione dokumente /isprave, evidenciju i razmjenu podataka Bosne i Hercegovine, povezavši odnosno pristupivši njihovoj bazi podataka (lična dokumenta i vozila) pod uslovima, koji su zahtijevani od Agencije i shodno odredbama pozitivnih zakonskih propisa.

Komisija za odlučivanje o sukobu interesa nastavila je i u izvještajnom periodu kontinuirano raditi na unapređenju transparentnosti u radu prevashodno putem sredstava javnog informisanja, a posebno kroz ažuriranje sadržaja web stranice Komisije, kako bi javnost bila obaviještena o radu Komisije, isticanjem obavještenja o pravima, obavezama i odgovornostima nosilaca javne funkcije, a nastavila je da unapređuje i saradnju sa drugim organima, institucijama i pravnim licima, kako u zemlji tako i zemljama iz okruženja.

MIŠLJENJA KOMISIJE ZA ODLUČIVANJE O SUKOBU INTERESA

Komisija smatra da je u izvještajnom periodu ostvarila željeni cilj, vezano za preventivno djelovanje, jer je podnesen mnogo veći broj zahtjeva za davanje mišljenja u odnosu na predhodne godine. Naime, tokom 2024. godine veliki broj nosilaca javne funkcije i zainteresovanih lica (organa, institucija Brčko distrikta BiH, pravnih lica koje je osnovao Distrikt i fizičkih lica) tražili su da im Komisija da mišljenje, jer su imali sumnju u postojanje sukoba interesa u njihovom postupanju. Zaprimito je 25 zahtjeva za davanje mišljenja, te je Komisija blagovremeno u zakonskom roku od 15 dana od dana prijema zahtjeva dala

mišljenja na sljedeće zahtjeve:

1. Nosilac javne funkcije Ž.N. dana 03.01.2024. godine podnio je zahtjev za davanje mišljenja da li postoji sukob interesa ako on profesionalizuje mandat i istovremeno bude angažovan, na osnovu Ugovora o povremenim i privremenim poslovima na poziciji ljekara sa 1/4 ili 1/5 radnog vremena.

Komisije je dala mišljenja da bi u ovom slučaju postojao sukob interesa, iz razloga što bi u novonastaloj situaciji, kao nosilac javne funkcije, poslanik sa utvrđenim statusom profesionalnog poslanika bio u profesionalnom radnom odnosu i u tom smislu to bi bio rad s punim radnim vremenom u kojem nosilac javne funkcije ne može obavljati druge poslove, te bi došlo do povrede Zakona o sprečavanju sukoba interesa u institucijama Brčko distrikta BiH.

2. Dana 15.01.2024. godine podnesen je zahtjev za davanje mišljenja od lica koje nije nosilac javne funkcije, želeći odgovor na pitanje da li postoji sukob interesa ako je podnosilac zahtjeva predsjednik jednog udruženja, a možda bi sin inače državni službenik bio u narednom vremenskom periodu umjesto podnosioca zahtjeva predsjednik tog udruženja.

Obzirom da niti podnosilac zahtjeva za davanje mišljenja, niti navedena osoba koja bi bila predsjednik udruženja nemaju status nosioca javne funkcije, odnosno nisu izabrana ili imenovana lica u organima ili institucijama Brčko distrikta BiH, u pravnim licima koje osniva Distrikt kao i u pravnim licima kojima je povjereno vršenje javnog ovlaštenja i lica koje je imenovao, odnosno na čiji izbor ili imenovanje saglasnost daje Skupština, odnosno Vlada, Komisija za odlučivanje o sukobu interesa nije nadležna za odlučivanje po ovom zahtjevu, to je shodno članu 52. stav (4) Zakona o upravnom postupku Brčko distrikta Bosne i Hercegovine, zahtjev odbačen zbog nenadležnosti.

3. Nosilac javne funkcije M.G. dana 08.02.2024. godine podnio je zahtjev za davanje mišljenja da li postoji sukob interesa ako on zaključi ugovor o djelu, s tim što se radi o implementaciji aktivnosti u okviru projekta koji finansira jedna organizacija, a uzevši u obzir član 5. stav (4) Zakona o sprečavanju sukoba interesa u institucijama Brčko distrikta BiH u dijelu izuzetaka predviđenih ovim zakonom, jer se po njegovom mišljenju radi o sportskim aktivnostima, koje bi on shodno stručnoj spremi, obavljao u okviru tog projekta, te da li može naplatiti dnevnice za troškove koje je imao tokom projekta.

Komisija za odlučivanje o sukobu interesa, nakon dopune zahtjeva za mišljenje, podacima vezano za ugovor, opis poslova, vrijeme aktivnosti, ostvarene naknade a sve u cilju donošenja mišljenja, nakon analize dostavljenih podataka vezano za navedeni projekat, utvrdila je da su se aktivnosti odvijale radnim danima i vikendom, da nije korišteno službeno vozilo, te da hotelski smještaj i dnevnice nisu isplaćivani iz budžeta Brčko distrikta BiH, a posebno uzimajući u obzir dužinu trajanja projekta i poslove koji su u nadležnosti nosioca javne funkcije, dala mišljenje da se ovaj vid aktivnosti na način kako je navedeno u zahtjevu, ni u kojem slučaju ne bi mogao smatrati izuzetkom propisanim članom 5. stav (4) Zakona o sprečavanju sukoba interesa u institucijama Brčko distrikta BiH i da bi suprotno postupanje moglo proizvesti povredu odredaba Zakona.

4. Nositelj javne funkcije I.A. dana 15.02.2024. godine podnio je zahtjev za davanje mišljenja da li postoji obaveza podnošenja Izvještaja o imovinskom stanju do 31.03.2024. godine, shodno članu 21. stav (2) Zakona o sprečavanju sukoba interesa u institucijama Brčko distrikta BiH, ako nositelj javne funkcije ima obavezu podnositi Izvještaj dvije godine nakon prestanka obavljanja funkcije i to jednom godišnje, do 31. marta tekuće godine za prethodnu godinu, ukoliko je njegov mandat prestao 08.05.2021. godine, te je dva puta dostavljao Izvještaj o imovinskom stanju.

Mišljenje Komisije je da u ovom slučaju ne postoji obaveza dostave Izvještaja za 2023. godinu, do 31. marta 2024. godine obzirom da je nositelj javne funkcije izvršio svoju zakonsku obavezu za podnošenje Izvještaja o imovinskom stanju, podnošenjem Izvještaja u prethodnom periodu, odnosno dvije godine nakon prestanka obavljanja javne funkcije, kako propisuje član 21. stav (2) Zakona.

5. Zainteresovano lice dana 01.03.2024. godine podnijelo je zahtjev za davanje mišljenja u kojem je navelo da sprovodi proceduru izbora kandidata za članove odbora, te da je članom 30. Zakona propisano da član ovog odbora ne smije biti u sukobu interesa. Takođe navodi da je u stavu (2) istog člana propisano da sukob interesa postoji kada lice predloženo za imenovanje ima lični interes u policijskim pitanjima koji može uticati na zakonitost, transparentnost, objektivnost i nepristrasnost u vršenju svoje funkcije u odboru. U skladu sa navedenom odredbom, upućen je zahtjev i nadležnom organu Brčko distrikta BiH za dostavljanje podataka o tome da li imaju u svojoj evidenciji, po bilo kojem osnovu, osobe predložene za imenovanje sa već utvrđene rang liste najuspješnijih kandidata za članove ovog odbora. U prilogu zahtjeva za mišljenje, dostavljen je Izvještaj o sprovedenoj proceduri izbora kandidata za članove tog odbora i odgovor nadležnog organa.

Komisija je uputila podnosioca zahtjeva da treba uzeti u obzir kako odredbe zakona ključnog za raspisani konkurs, tako i posebnog zakona kojim se utvrđuje sukob interesa kao postojanje privatnog interesa „koji utiče, može uticati ili se stvara utisak da utiče na obavljanje javne funkcije“ kako je to definisano u Zakonu o sprečavanju sukoba interesa u institucijama Brčko distrikta Bosne i Hercegovine, budući da članstvo u odboru predstavlja javnu funkciju u smislu ovog zakona. Komisija je naglašavajući da pitanja finansijskog interesa kandidata u smislu drugih nespojivosti, ograničenja u odnosu na privatna preduzeća, poslovne odnose nosilaca javne funkcije, poslovne odnose članova uže porodice kao i obavljanje drugih poslova, nije razmatrala radi nepostojanja podataka takve vrste. Komisija je izrazila rezervu u pogledu okolnosti koje nije moguće ispitati na osnovu dostavljenog zahtjeva za mišljenje, a koje bi se odnosile na sve kandidate sa dostavljenog popisa.

Komisija je uzimajući u razmatranje sve raspoložive informacije dala mišljenje da kod najmanje tri od sedam kandidata postoji privatni ili lični interes u policijskim pitanjima koji može uticati na zakonitost, transparentnost, objektivnost i nepristranost u vršenju javne funkcije u tom odboru.

6. Nositelj javne funkcije M. Š. dana 06.03.2024. godine podnio je zahtjev za davanje mišljenja da li postoji sukob interesa ukoliko je nosilac javne funkcije u jednom upravnom odboru i istovremeno zaposlenik Skupštine Brčko distrikta Bosne i Hercegovine, a takođe i član Komisije za zapošljavanje po raspisanom javnom konkursu za prijem u radni odnos na neodređeno vrijeme službenika u Komisiju za odlučivanje o sukobu interesa.

Komisija je dala mišljenje da u konkretnom slučaju ne postoji sukob interesa, odnosno nema smetnje da nosilac javne funkcije obavlja dužnost člana Komisije za zapošljavanje po raspisanom javnom konkursu za prijem u radni odnos na neodređeno vrijeme službenika u Komisiju za odlučivanje o sukobu interesa, obzirom da se zapošljavanje u Komisiji vrši na način i po postupku propisanom za zapošljavanje u Stručnoj službi Skupštine, odnosno u skladu sa Zakonom o sprečavanju sukoba interesa u institucijama Brčko distrikta Bosne i Hercegovine i Zakonom o službenicima i namještenicima u Skupštini Brčko distrikta Bosne i Hercegovine, a niko od prijavljenih kandidata, nije u srodstvu, niti prijateljskim odnosima sa podnosiocem zahtjeva, te zbog primjene navedenih odredaba zakona pri zapošljavanju kandidata u Komisiju za odlučivanje o sukobu interesa ne postoji sukob interesa.

7. Zainteresovano lice (pravno lice, koje je osnovao Brčko distrikt BiH) dana 12.03.2024. godine podnijelo je zahtjev za davanje mišljenja vezano za nosioca javne funkcije odnosno radnika koji trenutno koristi neplaćeno odsustvo u ovom pravnom licu, a istovremeno obnaša funkciju poslanika u Skupštini Brčko distrikta BiH, ali je i član jedne od Komisija Skupštine Brčko distrikta Bosne i Hercegovine, te im je nejasno da li je imenovani u sukobu interesa zbog obnašanja navedene javne funkcije odnosno da li može biti

imenovan za člana ove Komisije, a ako može da li je dozvoljeno da učestvuje u diskusijama i zaključcima kada je tema ovo pravno lice, u kojem je zaposlen.

Komisija je mišljenja da nosilac javne funkcije nije u sukobu interesa, ali da ne učestvuje u diskusijama i zaključcima na Skupštini Brčko distrikt BiH, kada je tema ovo pravno lice, te da postupi u skladu sa članom 11. Zakona o sprečavanju sukoba interesa, odnosno da se izuzme od svih službenih radnji, učešća u raspravi, glasanja i odlučivanja, u suprotnom bi njegovo postupanje moglo proizvesti eventualnu povredu odredaba Zakona.

8. Nosilac javne funkcije M.Š. dana 19.03.2024. godine podnio je zahtjev za davanje mišljenja tražeći odgovor da li će postojati sukob interesa ukoliko dobije donaciju kao poslanik u Skupštini Brčko distrikta BiH, za koju će konkurisati kao i svaki građanin.

Komisija je mišljenja da se nosilac javne funkcije mora izuzeti od svih službenih radnji, učešća u raspravi, glasanja i odlučivanje i obrazložiti razloge izuzeća, a koja se tiču rasprave i glasanja vezano za sredstva donacije i vezano za projekte sanacije objekata po različitim osnovama. Suprotno postupanje može i moglo bi proizvesti eventualnu povredu odredaba Zakona. Ukoliko po bilo kojem osnovu ostvari ili je ostvarivalo donaciju, za koju je ili će konkurisati kao svaki drugi građanin, ne postoji sukob interesa, ali je dužan dostaviti obavještenje o finansijskom interesu Komisiji, shodno članu 11., a u vezi sa članom 2., tačka g) Zakona o sprečavanju sukoba interesa u institucijama Brčko distrikta BiH.

9. Nosilac javne funkcij Š.I. dana 26.03.2024. godine podnio je zahtjev za davanje mišljenja u vezi sa odredbom člana 17. stav (3) Zakona o sprečavanju sukoba interesa u institucijama Brčko distrikta Bosne i Hercegovine kojom je propisano da je nosilac javne funkcije dužan prijaviti i predati Komisiji poklon iznad vrijednosti od 200,00 KM u roku od 5 (pet) dana od dana prijema poklona. S tim u vezi traži da Komisija dostavi jezičko tumačenje ovog člana, ukoliko nosilac javne funkcije tokom godine dobije na poklon „100 crvenih ruža“ ili „jato bijelih gusaka“ ili psa ili mačku ili informatički program, kome je dužan ovo prijaviti i kako se to može predati Komisiji. Slijedom svega navedenog, traži da mu se dostavi obrazložen odgovor po ovom zahtjevu za mišljenje i objasni procedura prijave i predaje poklona u skladu sa članom 34. Zakona o sprečavanja sukoba interesa u institucijama Brčko distrikta Bosne i Hercegovine, kako bi se otklonile bilo kakve pravne dileme u smislu jezičkog tumačenja relevantnog propisa.

Komisija je dala mišljenje da je potrebno dostaviti vrijednost poklona, svakog pojedinačno, odnosno njegovu nabavnu vrijednost i priložiti račun dobijen

prilikom nabavke istog ili drugi dokaz o nabavnoj vrijednosti poklona, te da Komisija pored dostavljenog i popunjenog obrasca o prijavi poklona, donosi odluku o načinu postupanja sa istim. Takođe ovlašteno lice Komisije sačinjava službenu zabilješku shodno članu 12. stav (2) Odluke o sadržaju i načinu vođenja Jedinственог регистра javnih dužnosti, nosioca javne funkcije i imovine nosioca javne funkcije i poklona.

10. Nosilac javne funkcije Š.I. dana 26.03.2024. godine podnio je zahtjev za davanje mišljenja u vezi sa odredbom člana 20. stav 4) Zakona o sprečavanju sukoba interesa u institucijama Brčko distrikta Bosne i Hercegovine kojim je propisano da se pod pokretnim stvarima veće vrijednosti propisanim stavom 3) tačkom b) ovog člana smatraju vozila, plovila, zrakoplovi, radne mašine, lovačko oružje, umjetnine, nakit, drugi predmeti lične upotrebne vrijednosti, vrijednosni papiri, životinje i druge stečene pokretne stvari pojedinačne vrijednosti veće od 5.000,00 KM, osim predmeta domaćinstva i odjevnih predmeta. S tim u vezi traži da mu Komisija dostavi jezičko tumačenje ovog člana, ukoliko nosilac javne funkcije ima životinje kao npr. „guske, ili pse (cuke) ili mačke (mace) ili krave ili ovce ili ribe ili konje“ kako će se utvrditi njihova vrijednost kako bi se to moglo objektivizirati i realno prikazati u izvještaju.

Komisija je dala mišljenje da imajući u vidu pokretne stvari, koje su navedene u zahtjevu za mišljenje, bilo bi potrebno dostaviti vrijednost svake pojedinačne stvari, odnosno njihovu nabavnu cijenu, i priložiti račun prilikom kupovine ili neki drugi pravni osnov, koji posjeduje, a u kojem je navedena vrijednost stvari.

11. Nosilac javne funkcije Š.I. dana 26.03.2024. godine podnio je zahtjev za davanje mišljenja da li postoji obaveza podnošenja Izvještaja o imovinskom stanju do 31.03.2024. godine, shodno članu 21. stav (2) Zakona o sprečavanju sukoba interesa u institucijama Brčko distrikta BiH, ako je nosilac javne funkcije dužan podnositi izvještaj dvije godine nakon prestanka obavljanja funkcije i to jednom godišnje, do 31 marta tekuće godine za prethodnu godinu, ukoliko je prestao obavljati javnu funkciju 22.06.2022. godine.

Komisija za odlučivanje o sukobu interesa Brčko distrikta BiH dala je mišljenje, a uzimajući u obzir da je nosilac javne funkcije dostavio Izvještaj o imovinskom stanju za 2023. godinu, te shodno zakonskim odredbama, da u ovom slučaju ne postoji obaveza dostave Izvještaja o imovinskom stanju za 2024. godinu, do 31 marta 2025. godine, pošto je nosilac javne funkcije izvršio svoju zakonsku obavezu podnošenja Izvještaja o imovinskom stanju, podnošenjem Izvještaja u

prethodnom periodu, odnosno dvije godine nakon prestanka obavljanja javne funkcije, kako propisuje član 21. stav (2) Zakona.

12. Zainteresovano lice A.M. dana 03.04.2024. godine podnijelo je zahtjev za davanje mišljenja o postojanju sukoba interesa, obzirom da se želi prijaviti na Konkurs za izbor kandidata za člana odbora, raspisan 28.03.2024. godine. Nadalje navodi da mu je radni odnos u organu Brčko distrikta BiH po sili zakona prestao u novembru 2023. godine, radi odlaska u penziju, da mu nije isplaćena naknada za neiskorišteni godišnji odmor, ali da je o tome sačinjen sporazum takođe u novembru 2023. godine, te da budući da je pitanje riješeno sporazumno, nije podnio tužbu protiv navedenog organa Brčko distrikta BiH, a kao dokaz ovoj tvrdnji prilaže i potvrdu nadležnog organa Brčko distrikta BiH. Takođe naveo je da u prilogu zahtjeva dostavlja akt organa u kojem je radio, sačinjen u decembru 2023. godine sa sporazumom o isplati naknade i dato mišljenje nadležnog lica na prijedlog Sporazuma o isplati naknade iz februara 2024. godine.

Komisija je nakon priložene i prikupljene dokumentacije, dala mišljenja da shodno odredbama Zakona o sprečavanju sukoba interesa u institucijama Brčko distrikta Bosne i Hercegovine kojim se utvrđuje sukob interesa kao postojanje privatnog interesa „koji utiče, može uticati ili se stvara utisak da utiče na obavljanje javne funkcije“, budući da članstvo u ovom odboru predstavlja javnu funkciju u smislu ovog zakona. Na osnovu navedenog, uzimajući u razmatranje sve raspoložive informacije, Komisija je stava da u ovom slučaju postoji privatni ili lični interes u policijskim pitanjima koji može uticati na zakonitost, transparentnost, objektivnost i nepristrasnost u vršenju javne funkcije člana odbora.

13. Nosilac javne funkcije M.M. dana 16.04.2024. godine podnio je zahtjev za davanje mišljenja da li predstavlja sukob interesa ako kao nosilac javne funkcije ujedno bude i predsjednik Sindikata, te da li postoji nespojivost između ovih poslova u Sindikatu i obavljanja poslova nosioca javne funkcije u pravnom licu, koje je osnovao Brčko distrikt BiH.

Komisija je dala mišljenje da ukoliko je nosilac javne funkcije ujedno i lice koje je ovlašteno za zastupanje, a to udruženje shodno članu 13. Zakona o sprečavanju sukoba interesa u institucijama Brčko distrikta Bosne i Hercegovine se finansira iz budžeta bilo kojeg nivoa vlasti u iznosu većem od 10.000 KM godišnje, ne smije biti član Upravnog odbora odnosno nosilac javne funkcije. U tom slučaju bi nosilac javne funkcije trebao dati ostavku na neku od ovih pozicija.

14. Lice koje nije nosilac javne funkcije, dana 23.04.2024. godine podnio je zahtjev za davanje mišljenja, da li postoji sukob interesa ako bi podnosilac zahtjeva kao državni službenik obavljao i funkciju sekretara u jednom udruženju.

Obzirom da podnosilac zahtjeva za davanje mišljenja, nema status nosioca javne funkcije, odnosno nije izabrano ili imenovano lice u organima ili institucijama Brčko distrikta BiH, u pravnim licima koje je osnovao Brčko Distrikt BiH kao i u pravnim licima kojima je povjereno vršenje javnog ovlaštenja i lice koje je imenovano, odnosno na čiji izbor ili imenovanje saglasnost daje Skupština, odnosno Vlada, Komisija za odlučivanje o sukobu interesa nije nadležna za odlučivanje po ovom zahtjevu, to je shodno članu 52. stav (4) Zakona o upravnom postupku Brčko distrikta Bosne i Hercegovine, zahtjev odbačen zbog nenadležnosti.

15. Nosilac javne funkcije Đ.K. dana 09.05.2024. godine podnio je zahtjev za davanje mišljenja navodeći da je bio suvlasnik 20% kapitala u preduzeću, te je postupivši u skladu sa Zakonom o sukobu interesa u institucijama Brčko distrikta BiH, prenio svoja upravljačka prava na drugo lice. U zahtjevu ističe da je na mjesto direktora čiju je funkciju obavljao ranije, imenovana druga osoba. Nosilac javne funkcije potom navodi da je to preduzeće tokom godine ostvarivalo određene subvencije od strane odjeljenja Vlade Brčko distrikta BiH, čiji ukupan iznos nije prešao 10.000,00 KM na godišnjem nivou. Takođe, u zahtjevu ističe da je u narednom periodu planirana promjena u strukturi kapitala navedenog preduzeća, koja će implicirati promjenu u procentualnom iznosu suvlasništva u kapitalu, te će takvim promjenama procenat suvlasništva nosioca javne funkcije, biti maksimalno do 1% ili manji od 1%. Traži od Komisije mišljenje, može li nosilac javne funkcije kada dođe do promjene u vlasništvu kapitala, te smanjenja njegovog procentualnog učešća u istom, uz pridržavanje limita (manje od 10.000,00 KM godišnje) primljenih sredstava iz budžeta Distrikta, ponovo početi obavljati funkciju direktora navedenog preduzeća, kao i odgovor, koji je to minimalni procenat učešća u kapitalu navedenog preduzeća, koji je dozvoljen, kako bi on ponovo počeo obavljati funkciju direktora navedene firme, uz napomenu da njegova upravljačka prava i dalje ostaju prenesena na treće lice.

Komisija je dala mišljenje kojim je uputila nosioca javne funkcije da može biti osnivač nekog preduzeća, ali mora prenijeti u svakom slučaju svoja upravljačka prava na osobu koja s njim nije povezano lice, ako ima 0,5% ili više udjela u kapitalu privrednog subjekta, te da može obavljati funkciju direktora navedenog preduzeća, samo ako iznosi koje prima iz odjeljenja Vlade Brčko distrikta BiH, ili bilo kojeg drugog nivoa vlasti, ne prelaze iznos od 10.000,00 KM na godišnjem nivou.

16. Nosilac javne funkcije D. P. dana 14.06.2024. godine podnio je zahtjev za davanje mišljenja navodeći da je u toku postupak odabira kandidata po objavljenom javnom konkursu u jednom pravnom licu, koje je osnovao Brčko distrikt BiH, te da je kao član Komisije za zapošljavanje koristeći institut izuzeća, saznajući da je jedan od prijavljenih kandidata bio svjedok na vjenčanju ovog nosioca javne funkcije, odmah to konstatovao i izuzeo se, zbog mogućeg sukoba interesa, te da se navedeno lice prijavilo kao kandidat na svim pozicijama na koje se pomenuti konkurs odnosi. Traži mišljenje da li je dobro postupio i da li može ili ne može učestvovati u ovoj konkursnoj proceduri.

Komisija je upućujući na član 14 stav (2) Zakona o sprečavanju sukoba interesa u institucijama Brčko distrikta Bosna i Hercegovine navela da nosilac javne funkcije ne smije koristiti svoj položaj za privilegovanje povezanih lica pri zapošljavanju i ostvarivanju njihovih drugih prava iz radno-pravnog odnosa, te da stav (4) istog člana, između ostalog, propisuje da je u slučaju iz stava (2) ovog člana nosilac javne funkcije dužan zatražiti svoje izuzeće u skladu sa članom 11 stav (3) istog zakona, a koji propisuje da će se nosilac javne funkcije izuzeti od svih službenih radnji, učešća u raspravi, glasanja i odlučivanja i da će obrazložiti razloge izuzeća. Komisija je mišljenja da je nosilac javne funkcije, zatraživši svoje izuzeće po navedenoj konkursnoj proceduri, postupio u skladu sa Zakonom i Pravilnikom te je stava da bi ponašanje suprotno navodima iz zahtjeva za davanje mišljenja, odnosno, učestvovanje u navedenoj konkursnoj proceduri, proizvelo povredu odredaba Zakona.

17. Zainteresovano lice (preduzeće) dana 20.06.2024. godine podnijelo je zahtjev za davanje mišljenja zbog sumnje da li bi došlo do sukoba interesa, odnosno kršenja obaveza i odgovornosti nosioca javne funkcije ukoliko bi nosilac javne funkcije (koji vrši funkciju lica ovlaštenog za zastupanje u javnom preduzeću, koje je osnovao Brčko distrikt BiH), za vrijeme trajanja mandata, bio imenovan za člana upravnog odbora udruženja, osnovanog u skladu sa Zakonom o udruženjima i fondacijama Brčko distrikta BiH, ako pri tome prima iz budžeta iznos veći od 10.000,00 KM godišnje. Takođe, ističe da članovi upravnog odbora udruženja ne primaju nikakvu naknadu za obavljanje poslova na poziciji članova/predsjednika/zamjenika predsjednika upravnog odbora udruženja, kao i da nosilac javne funkcije u konkretnom slučaju ne može doći u situaciju sukoba interesa, na način da odlučuje ili glasa o bilo kojem pitanju koje se direktno ili indirektno tiče pomenutog udruženja.

Komisija je upućujući na član 13 Zakona o sprečavanju sukoba interesa u institucijama Brčko distrikta BiH, da nosilac javne funkcije, za vrijeme obavljanja javne funkcije, ne smije obavljati dužnost člana organa upravljanja i nadzornog organa u udruženju osnovanom u skladu sa Zakonom o udruženjima i fondacijama, a koji se finansiraju iz budžeta bilo kojeg nivoa vlasti u iznosu većem od 10.000,00 KM godišnje i da nosilac javne funkcije, a koji je lice ovlašteno za zastupanje ili je član organa upravljanja i nadzornog organa udruženja ili fondacije, ne može primati naknadu ili poklone po obavljanju poslova navedene pozicije, izuzev putnih i drugih troškova, dala mišljenje nosiocu

javne funkcije da ne postoji mogućnosti istovremenog obavljanja poslova direktora javnog preduzeća i poslova člana organa upravljanja u udruženju koje se finansira iz budžeta u iznosu većem od navedenog, te da bi istovremeno vršenje ove dvije funkcije, proizvelo povredu odredaba Zakona.

18. Nosilac javne funkcije S.K. dana 24.06.2024. godine podnio je zahtjev za davanje mišljenja navodeći da je u toku postupak odabira kandidata po objavljenom javnom konkursu u pravnom licu, koje je osnovao Brčko distrikt BiH, te da je u prvom koraku ocjene pristiglih prijava, pri otvaranju, konstatovano da je jedan od prijavljenih kandidata ujedno i njegov šef, a da se isti prijavio na poziciju direktora u pravnom licu koje je osnovao Brčko distrikt BiH.. Uzevši u obzir odnos nosioca javne funkcije kao člana Upravnog odbora i prijavljenog kandidata na navedenom konkursu, nosilac javne funkcije traži mišljenje da li je potrebno da se izuzme u navedenoj konkursnoj proceduri, odnosno da li bi njegovo učestvovanje moglo proizvesti povredu odredaba Zakona o sprečavanju sukoba interesa.

Komisija je dala mišljenja da je nosilac javne funkcije u obavezi da postupi u skladu sa članom 11. stav (2) Zakona o sprečavanju sukoba interesa u institucijama Brčko distrikta Bosne i Hercegovine, a u vezi sa članom 14. Zakona, odnosno da se izuzme od svih službenih radnji, učešća u raspravi, glasanja i odlučivanja pri zapošljavanju i da obrazloži razloge izuzeća u navedenoj konkursnoj proceduri, u suprotnom bi moglo doći do povrede odredaba Zakona od strane nosioca javne funkcije.

19. Nosilac javne funkcije K.A. dana 02.07.2024. godine podnio je zahtjev za davanje mišljenja da li može biti na listi političke stranke na predstojećim lokalnim izborima, te da li bi na taj način, u smislu Zakona, postojao sukob interesa.

Komisija je dala mišljenje da sama kandidatura ne predstavlja sukob interesa ili obavljanje nespojive djelatnosti odnosno konkretno „obavljanje druge javne funkcije“ ili „obavljanje drugog posla“, u smislu kako je to propisano Zakonom o sprečavanju sukoba interesa u institucijama Brčko distrikta BiH.

20. Nosilac javne funkcije A.M. dana 18.07.2024. godine podnio je zahtjev za davanje mišljenja pitajući Komisiju da li postoji sukob interesa ukoliko bi on kao nosilac javne funkcije i državni službenik, držao obuku (jer je certifikovani trener), pošto bi možda bio angažovan od strane organa u BiH i koja bi se obavljala isključivo van radnog vremena ili u dane vikenda.

Komisija je dala mišljenje da nosilac javne funkcije može obavljati poslove predavača-instruktora (trenera) za obuku osoba, jer se navedeno, u skladu sa članom 5 Zakona o sprečavanju sukoba interesa u institucijama Brčko distrikta BiH, ima smatrati nastavnim, odnosno predavačkim radom. Istovremeno, zakon ne propisuje nespojivost vršenja edukativnih i slični radnji sa vršenjem javne funkcije, a Komisija je cijenila, u konkretnom slučaju, kao vrlo bitnu činjenicu da će se navedeni poslovi odvijati van radnog vremena i da lice nije nosilac javne funkcije na javnoj funkciji s punim radnim vremenom.

21. Nosilac javne funkcije I. A. dana 10.09.2024. godine podnio je zahtjev za davanje mišljenja da li bi postojao eventualni sukob interesa ako bi on bio imenovan kao član odbora u pravnom licu koje je osnovao Brčko distrikt BiH pri čemu je uz popunjenu prijavu za konkurs priložio i ovjerenu izjavu kojom izjavljuje da pod punom krivičnom i materijalnom odgovornošću u slučaju da bude imenovan na poziciju u tom odboru, on bi dao neopozivu ostavku u zakonskom roku na trenutnu poziciju člana odbora u drugom pravnom licu, koje je osnovao Brčko distrikt BiH, a čiji je predsjednik.

Komisija je dala mišljenje da je potrebno da u roku od tri dana od dana preuzimanja pozicije člana Upravnog odbora u tom drugom pravnom licu, podnese ostavku na mjesto trenutnog predsjednika odbora zbog nespojivosti funkcija, te da o tome obavijesti Komisiju za odlučivanje o sukobu interesa najkasnije u roku od 3 (tri) dana od dana preuzimanja funkcije.

22. Zainteresovano pravno lice koje je osnovao Brčko distrikt BiH dana 10.09.2024. godine podnijelo je zahtjev za davanje mišljenja da li postoji sukob interesa ukoliko je jedan zaposlenik na poziciji šefa u jednom pravnom licu, koje je osnovao Brčko distrikt BiH istovremeno i predsjednik odbora u drugom pravnom licu, koje je takođe osnovao Brčko distrikt BiH. U cilju što uspješnijeg davanja mišljenja Komisija je zahtijevala od podnosioca zahtjeva dostavu opisa radnog mjesta navedenog šefa.

Komisija je uzimajući u razmatranje sve raspoložive informacije dala mišljenje da obavljanjem svakodnevnih poslova odnosno aktivnosti na ove dvije pozicije može postojati privatni interes nosioca javne funkcije, koji može uticati na zakonitost, transparentnost, objektivnost i nepristranost u vršenju funkcije u odboru s jedne strane i pozicije šefa u ovom slučaju od strane iste osobe, ali u drugom pravnom licu koje je osnovao Brčko distrikt BiH, a uzimajući u obzir kako odredbe Zakona o sprečavanju sukoba interesa u institucijama Brčko distrikta Bosne i Hercegovine, tako i podzakonskih akata budući da članstvo u odboru, koje je osnovao Brčko distrikt BiH predstavlja javnu funkciju i opis poslova šefa u drugom pravnom licu koje je osnovao Brčko distrikt BiH.

23. Nosilac javne funkcije S.Č. dana 02.10.2024. godine podnio je zahtjev za davanje mišljenja da li postoji sukob interesa u slučaju da njegov srodnik

drugog stepena u pobočnoj liniji bude izabran voljom birača Brčko distrikta BiH i da bude obnašao funkciju u zakonodavnoj vlasti, pošto je već nosilac javne funkcije u izvršnoj vlasti u Brčko distriktu BiH, a da pri tome ne žive u zajedničkom domaćinstvu.

Komisija je mišljenja da shodno podacima navedenim u zahtjevu, ne postoji povreda odredaba Zakona o sprečavanju sukoba interesa u institucijama Brčko distrikta BiH, s tim da je potrebno da nosilac javne funkcije ne učestvuje u diskusijama i zaključcima na sjednicama Skupštine Brčko distrikt BiH, kada se kao tačke dnevnog reda nalaze pitanja vezana za pravno lice u kojem srodnik drugog stepena obavlja javnu funkciju, te da se u tim slučajevima postupi u skladu sa članom 11 Zakona o sprečavanju sukoba interesa u institucijama Brčko distrikta BiH, i da se takođe srodnik izuzme od svih službenih radnji, učešća u raspravi, glasanja i odlučivanja u navedenim slučajevima, jer bi u suprotnom takvo postupanje moglo proizvesti eventualnu povredu odredaba Zakona.

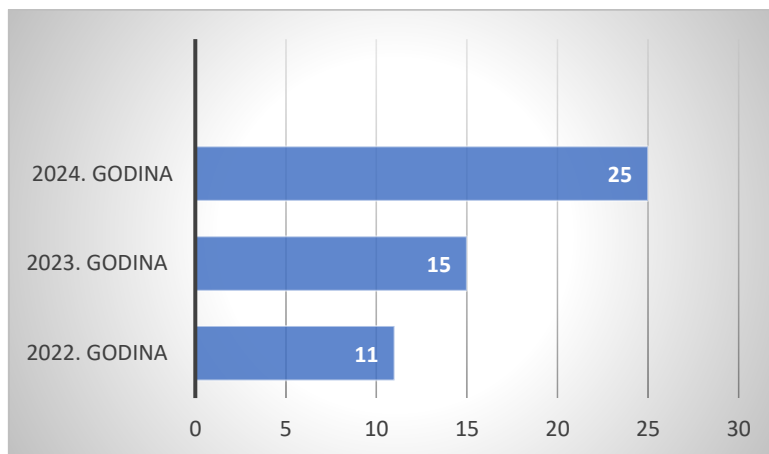
24. Nosilac javne funkcije M. R. dana 01.11.2024. godine podnio je zahtjev za davanje mišljenja da li bi postojao sukob interesa ukoliko bi kao član odbora pravnog lica koje je osnovao Brčko distrikt BiH bio upisan u Registru suda kao osnivač fondacije, a u ovom slučaju u fondaciji bi on bio jedan od osnivača, s tim da se radi o neprofitnoj fondaciji koja će se baviti isključivo humanitarnim radom, te da su ciljevi i svrha udruživanja humanitarni rad, pružanje podrške osobama sa mentalnim smetnjama što uključuje i neophodni materijal kod inkontinencija, pružanje pomoći licima sa posebnim potrebama; pružanje pomoći socijalno ugroženim porodicama u vidu rekonstrukcije i obnove stambenih objekata, pružanje pomoći starim i iznemoglim licima u vidu psihološke podrške i neophodnih egzistencionalnih potrepaština, psihosocijalna pomoć žrtvama nasilja itd. Cilj fondacije je razvoj humanosti u društvu, podizanje svijesti društva i pojedinaca o ljudskim pravima i slobodama utemeljenih na evropskim Konvencijama i slično.

Komisija je dala mišljenje da ne postoji povreda odredaba Zakona o sprečavanju sukoba interesa u institucijama Brčko distrikta BiH u ovom slučaju. Međutim, ukoliko je nosilac javne funkcije i lice ovlašteno za zastupanje ili član organa upravljanja i nadzornog organa u fondaciji i udruženju osnovanom u skladu sa zakonima o udruženjima i fondacijama, na način kako je to opisano u članu 13 Zakona o sprečavanju sukoba interesa u institucijama Brčko distrikta BiH, u tom slučaju član Upravnog odbora kao nosilac javne funkcije bi trebao dati ostavku na neku od ovih pozicija, jer bi u suprotnom takvo postupanje moglo proizvesti povredu odredaba Zakona, s tim što u svakom slučaju ukoliko bi nosilac javne

funkcije bio lice ovlašteno za zastupanje ili član organa upravljanja i nadzora ne može primati naknadu ili poklon po osnovu obavljanja navedenih poslova, izuzev naknade putnih i drugih troškova. Ovo ograničenje odnosno zabrana ne odnosi se na osnivača.

25. Nositelj javne funkcije S.G. dana 03.12.2024. godine podnio je zahtjev za davanje mišljenja da li bi postojala povreda odredbe člana 5. Zakona o sprečavanju sukoba interesa u institucijama Brčko distrikta BiH, kada bi on bio angažovan da predaje na fakultetu, van radnog vremena, obzirom da stav (3) navedenog člana propisuje da za vrijeme obavljanja javne funkcije, koja podrazumijeva rad s punim radnim vremenom, nosilac javne funkcije ne može obavljati druge poslove, osim izuzetaka iz stava (4) istog člana, a to je bavljenje naučnim, nastavnim, kulturnim, umjetničkim i sportskim radom, te sticanje prihoda od autorskih, patentnih i sličnih prava, intelektualne i industrijske svojine, ukoliko bavljenje ovim djelatnostima ne dovodi do sukoba interesa.

Komisija je dala mišljenje da nosilac javne funkcije može obavljati poslove predavanja na fakultetu jer se navedeno, u skladu sa članom 5 Zakona o sprečavanju sukoba interesa u institucijama Brčko distrikta BiH, ima smatrati nastavnim, odnosno predavačkim radom, te da Zakon ne propisuje nespojivost vršenja edukativnih i sličnih radnji sa vršenjem javne funkcije, a Komisija je, u konkretnom slučaju, posebno cijenila, kao vrlo bitnu, činjenicu da će se navedeni poslovi odvijati van radnog vremena.



Grafikon 1: Prikaz datih mišljenja

Na osnovu grafikona vidljivo je, da je Komisija tokom 2024. godine dala mišljenje na 25 podnesenih zahtjeva za davanje mišljenja, dok je tokom 2023. godine na 15 podnesenih zahtjeva, dala mišljenje na sve podnesene zahtjeve. Povećan broj zahtjeva za mišljenja rezultat je stalnih edukacija u prethodnim godinama, te stalnog rada i obavješćavanja nosilaca javne funkcije o važnosti ovog načina komunikacije, jer onemogućava u konkretnim situacijama da nosioci javne funkcije svojim djelovanjem učine povredu odredaba zakona odnosno sukob

interesa, te je tokom izvještajnog perioda bilo 67% više zahtjeva za davanje mišljenja od strane nosilaca javne funkcije u odnosu na 2023 godinu, što je naravno rezultiralo i povećanim brojem izdatih mišljenja u odnosu na prethodnu godinu. Nosioци javne funkcije bi trebali detaljnije obrazlagati podnesene zahtjeve, priložiti potrebne dokumente, jer zahtjev mora sadržavati dovoljno činjenica odnosno podataka, kako bi Komisija mogla postupati po istom. Ovo je posebno važno istaći, zbog naknadnog postupanja Komisije. Kako je propisano članom 16 Poslovnika o radu Komisije, ukoliko se u naknadnom postupku, koji bi vodila Komisija, utvrde činjenice i okolnosti u odlučivanju o postojanju sukoba interesa vezanog za lice na čiji zahtjev je dato ranije mišljenje, a na osnovu kojih je potrebno donijeti odluku koja je drugačija od ranije datog mišljenja zainteresovanom licu odnosno nosiocu javne funkcije, to ranije dato mišljenje ne bi obavezivalo Komisiju, a takođe ne bi oslobodilo odgovornosti ono lice na čiji zahtjev ili u vezi s kojim je dato ranije mišljenje. Posebno treba naglasiti da ukoliko utvrđivanje izmijenjenih okolnosti nije rezultat stvarno izmijenjenih okolnosti nego svjesnog davanja netačnih informacija od nosioca javne funkcije, navedena okolnost uzima se kao otežavajuća okolnost kod odlučivanja o sankciji ukoliko se utvrdi postojanje sukoba interesa.

JEDINSTVENI REGISTAR JAVNIH FUNKCIJA, NOSILACA JAVNE FUNKCIJE, IMOVINE NOSILACA JAVNE FUNKCIJE I POKLONA

Komisija je kao nadležna za uspostavu i ažuriranje Jedinstveno registra javnih funkcija, nosilaca javne funkcije, imovine nosilaca javne funkcije i poklona, u izvještajnom periodu svakodnevno ažurirala u skladu sa zakonskim odredbama i dostavljenim podacima. Jedinstveni registar sastoji se od tri registra i to: Registar javnih funkcija i nosilaca javne funkcije, Registar imovine nosilaca javne funkcije i Registar poklona nosilaca javne funkcije. U svaki od navedenih registara unose se podaci, koje Komisiji dostavljaju organi, institucije, pravna lica koje osniva distrikt i pravna lica kojima je povjereno vršenje javnih ovlaštenja, a prevashodno nosioci javne funkcije.

REGISTAR JAVNIH FUNKCIJA I NOSILACA JAVNE FUNKCIJE

U uspostavljeni Registar javnih funkcija i nosilaca javne funkcije u pravilu prije prve radnje nosilaca javne funkcije prema Komisiji, na osnovu podataka dostavljenih od strane organa, institucija, pravnih lica koje osniva distrikt i pravnih lica kojima je povjereno vršenje javnih ovlaštenja upisuju se podaci i promjene podataka o osobama koje obavljaju javnu funkciju u skladu sa zakonskim odredbama. Uspostavom ovog Registra ostvareno je nekoliko bitnih ciljeva. Prije svega, utvrđeno je koje funkcije su javne funkcije u Brčko distriktu BiH, te upisom javne funkcije i podatka o osobi koja tu funkciju u određenom vremenu obavlja u Registar javnih funkcija i nosilaca javne funkcije kojeg u okviru svojih nadležnosti vodi Komisija, otklanja se svaka sumnja u status pojedinog nosioca javne funkcije kao obveznika postupanja u skladu s odredbama

Zakona o sprečavanju sukoba interesa u institucijama Brčko distrikta BiH. S druge strane, ažurnim promjenama podataka upisanih u Registar javnih funkcija i nosilaca javnih funkcija omogućava se učinkovita provjera blagovremenog postupanja i poštovanja Zakonom propisanih rokova od strane nosilaca javne funkcije u ispunjavanju obaveza podnošenja Izvještaja o imovinskom stanju kao i blagovremena reakcija Komisije u slučaju povrede Zakonom propisanih obaveza. Takođe, uspostavom Registra javnih funkcija i nosilaca javnih funkcija omogućen je uvid javnosti u podatke o osobama koje obavljaju javnu funkciju u određenom trenutku, a koje su obveznici primjene Zakona o sprečavanju sukoba interesa i samim tim su pod ingerencijom Komisije. Na osnovu podataka upisanih u Registar javnih funkcija i nosilaca javnih funkcija, Komisija prati rokove za podnošenje Izvještaja, obavještenja i drugo. Podaci o stupanju na javnu funkciju ili o prestanku obavljanja iste upućuju na daljnje radnje i postupke koje Komisija mora preduzeti prema samom nosiocu javne funkcije, a tako i radnje i postupke koje nosioci javne funkcije moraju preduzeti prema Komisiji.

Registar javnih funkcija i nosilaca javnih funkcija često je podložan promjenama, jer se mijenjaju pozicije, te se pojavljuju nove, brišu postojeće, a mijenjaju se i nosioci javnih funkcija na postojećim javnim funkcijama, neki prestaju sa obavljanjem dužnosti, drugi su ponovo imenovani itd. U Registar javnih funkcija i nosilaca javne funkcije sa 31.12.2024. godine upisana su ukupno 172 nosioca javne funkcije.



Grafikon 2: Ukupan broj nosilaca javnih funkcija

Navedeni pokazatelji potvrđuju da uspostava Registra nije jednokratni čin, već podrazumijeva trajno i proaktivno djelovanje Komisije za odlučivanje o sukobu interesa uz kontinuiranu saradnju svih institucija i organa vlasti u Brčko distriktu BiH kada je u pitanju blagovremeno izvještavanje Komisije o prestanku i početku obavljanja javne funkcije i dostavljanje obavještenja i Aneksa I o

prestanku i početku obavljanja javne funkcije nosilaca javne funkcije u roku od 15 dana od dana nastale promjene. Komisija blagovremeno unosi sve dostavljene podatke iz Aneksa I, odnosno ažurira Registar javnih funkcija i nosilaca javnih funkcija u roku od 10 dana od dana dostavljanja podataka.

Tabelarni prikaz javnih funkcija i nosilaca javnih funkcija sa 31.12.2024. godine:

JAVNA FUNKCIJA	NOSILAC JAVNE FUNKCIJE
Predsjednik Skupštine Brčko distrikta BiH	1
Zamjenik predsjednika Skupštine Brčko distrikta BiH	1
Zastupnik u Skupštini Brčko distrikta BiH	29
Gradonačelnik Brčko distrikta BiH	1
Zamjenik gradonačelnika Brčko distrikta BiH	1
Glavni koordinator Vlade Brčko distrikta BiH	1
Savjetnik gradonačelnika Brčko distrikta BiH	6
Šef Odjela Vlade Brčko distrikta BiH	12
Predsjednik Komisija za odlučivanje o sukobu interesa	1
Komisija za papire od vrijednosti	1
Izborna Komisija	1
Zamjenik predsjednika Komisija za papire od vrijednosti	1
Član Komisija za odlučivanje o sukobu interesa	2
Komisija za papire od vrijednosti	1
Izborna Komisije	6
Direktor Kancelarija za prevenciju korupcije i koordinaciju aktivnosti na suzbijanju korupcije u Brčko distriktu BiH	1
Zavod za zapošljavanje Brčko distrikta BiH	1
Fond zdravstvenog osiguranja Brčko distrikta BiH	1
Razvojno garantni fond Brčko distrikta BiH	1
Zavod za planiranje, projektovanje i razvoj Brčko distrikta BiH	1
„JP Komunalno Brčko“ d.o.o. Brčko distrikta BiH	1
RNU „Radio Brčko“ Brčko distrikta BiH	1
JP „Putevi Brčko“ d.o.o. Brčko distrikta BiH	1
JZU „Zdravstveni centar Brčko“ Brčko distrikta BiH	1
JP „Luka Brčko“ d.o.o. Brčko distrikta BiH	1
Turistička organizacija Brčko distrikta BiH	
Zamjenik/pomoćnik direktora Kancelarije za prevenciju korupcije i koordinaciju aktivnosti na suzbijanju korupcije u Brčko distriktu BiH	2
Fond zdravstvenog osiguranja Brčko distrikta BiH	2

Zavod za planiranje, projektovanje i razvoj Brčko distrikta BiH	2
„JP Komunalno Brčko“ d.o.o.	2
JP „Putevi Brčko“ d.o.o. Brčko distrikta BiH	2
JZU „Zdravstveni centar Brčko“	2
JP „Luka Brčko“ d.o.o. Brčko distrikta BiH	2
Glavni revizor	1
Zamjenik glavnog revizora	2
Šef Policije Brčko distrikta BiH	1
Zamjenik šefa Policije Brčko distrikta BiH	2
Predsjednik upravnog odbora	
Fond zdravstvenog osiguranja Brčko distrikta BiH	1
Zavod za zapošljavanje Brčko distrikta BiH	1
Razvojno garantni fond Brčko distrikta BiH	1
Zavod za planiranje, projektovanje i razvoj Brčko distrikta BiH	1
JZU „Zdravstveni centar Brčko“	1
RNU „Radio Brčko“ Brčko distrikta BiH	1
„JP Komunalno Brčko“ d.o.o.	1
JP „Putevi Brčko“ d.o.o. Brčko distrikta BiH	1
JP „Luka Brčko“ d.o.o. Brčko distrikta BiH	1
Turistička organizacija Brčko distrikta BiH	1
Član upravnog odbora	
Fond zdravstvenog osiguranja Brčko distrikta BiH	4
Zavod za zapošljavanje Brčko distrikta BiH	4
Razvojno garantni fond Brčko distrikta BiH	4
Zavod za planiranje, projektovanje i razvoj Brčko distrikta BiH	4
„JP Komunalno Brčko“ d.o.o.	4
RNU „Radio Brčko“ Brčko distrikta BiH	4
JP „Putevi Brčko“ d.o.o. Brčko distrikta BiH	4
JZU „Zdravstveni centar Brčko“	4
JP „Luka Brčko“ d.o.o. Brčko distrikta BiH	4
Turistička organizacija Brčko distrikta BiH	4
Predsjednik nadzornog odbora	
JZU „Zdravstveni centar Brčko“	1
Član nadzornog odbora	
JZU „Zdravstveni centar Brčko“	2
Pravobranilac	1
Član Pravosudne Komisije	
Brčko distrikta BiH iz reda građana	3
Predsjednik	1
Član	6
Nezavisni odbor za izbor šefa i zamjenika šefa policije	

Direktor pravnog lica kojem je povjereno vršenje javnog ovlaštenja „Centar za tehničke sisteme“ d.o.o. Brčko distrikta BiH	1
Predsjednik	1
Član Vijeće nacionalnih manjina	7
Komisija za provođenje Kodeksa ponašanja zastupnika u Skupštini Brčko distrikta BiH iz reda građana	3
UKUPNO	172

Tabelarni prikaz sadrži ukupan broj nosilaca javnih funkcija, odnosno ova tabela brojčano razvrstava rukovodeće, upravne i nadzorne javne funkcije u organima, institucijama, pravnim licima koje osniva Distrikt kao i u pravnim licima kojima je povjereno vršenje javnog ovlaštenja.

U Registar javnih funkcija i nosilaca javne funkcije sa 31.12.2024. godine upisana su ukupno 172 nosioca javne funkcije, s tim da je imenovano 159 nosilaca javne funkcije. U Registru nosilaca javne funkcije upražnjeno je 13 pozicija javne funkcije, jer nisu imenovani novi nosioci javne funkcije i to: zastupnik u Skupštini Brčko distrikta BiH; zamjenik gradonačelnika Brčko distrikta BiH; glavni koordinator u Vladi Brčko distrikta BiH; savjetnik gradonačelnika Brčko distrikta BiH (2); šef odjela za poljoprivredu, šumarstvo i vodoprivredu; zamjenik glavnog revizora Kancelarije za reviziju javne uprave i institucija u Brčko distriktu BiH; član Upravnog odbora Razvojno-garantnog fonda Brčko distrikta BiH; član Upravnog odbora Javne zdravstvene ustanove "Zdravstveni centar Brčko" Brčko distrikt BiH; član Nadzornog odbora Javne zdravstvene ustanove "Zdravstveni centar Brčko" Brčko distrikt BiH; član Upravnog odbora JP "Luka Brčko" d.o.o. Brčko distrikt BiH; član Vijeća nacionalnih manjina i član Upravnog odbora Turističke organizacije Brčko distrikta BiH.

Izvršeno je ukupno 78 upisa početka mandata nosilaca javne funkcije i ukupno 80 prestanaka mandata. Prema tome, okončano je ukupno 80 mandata zbog raznih osnova, tako je u 73 slučaja nosiocima javne funkcije istekao redovan mandat, u 7 slučajeva nosioci javne funkcije su podnijeli ostavku. Komisija je 72 nosioca javne funkcije evidentirala kao pasivne obveznike primjene Zakona, koji su obavezni dvije godine po prestanku javne funkcije dostavljati Izvještaj. Tokom izvještajnog perioda izbrisano je 9 pasivnih nosilaca javne funkcije, zbog proteka dvije godine u kojima su obavezni podnositi Izvještaj o imovinskom stanju.

REGISTAR IMOVINE NOSILACA JAVNE FUNKCIJE

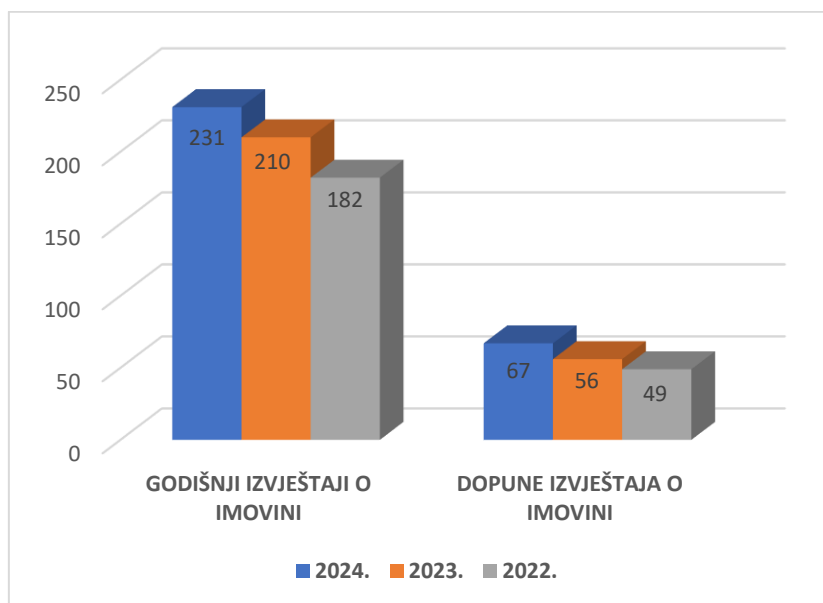
U uspostavljeni Registar imovine nosilaca javne funkcije unose se podaci za svakog nosioca javne funkcije koji su upisani u Izvještaj o imovinskom stanju,

izuzev podataka koji se ne objavljuju zbog primjene Zakona o zaštiti ličnih podataka.

IZVJEŠTAJ O IMOVINSKOM STANJU NOSILACA JAVNE FUNKCIJE

Jedna od osnovnih aktivnosti Komisije je prijem, a potom provjera tačnosti i potpunosti podataka iz Izvještaja o imovinskom stanju nosilaca javne funkcije na Obrascu o imovinskom stanju nosioca javne funkcije, bračnog i vanbračnog druga, djece i drugih članova domaćinstva kao i lica prema kojima nosilac javne funkcije ima zakonsku obavezu izdržavanja.

Za svaki izvještaj o imovinskom stanju nosioca javne funkcije podnesen povodom početka mandata, svake promjene, te povodom prestanka mandata, neposredno po njegovom zaprimanju, a prije objave podataka iz Izvještaja na internet stranici Komisije, provodi se prethodna odnosno administrativna provjera koja obuhvata provjeru statusa podnosioca u smislu postojanja obaveze podnošenja Izvještaja, provjeru je li Izvještaj podnesen u zakonskom roku, provjeru je li Izvještaj o imovinskom stanju potpisan od strane nosioca javne funkcije, te provjeru pravilnog i potpunog ispunjavanja obrasca Izvještaja od strane nosioca javne funkcije. Na osnovu podataka iz Registra nosilaca javne funkcije, Komisija u postupcima prethodne provjere provjerava koji nosioci javne funkcije nisu podnijeli Izvještaj o imovinskom stanju povodom početka odnosno prestanka obavljanja javne funkcije, uključujući i ponovni izbor ili imenovanje na istu javnu funkciju, naravno na osnovu drugog pravnog osnova. Provjera podataka vrši se prevashodno na osnovu Plana provjeru Izvještaja o imovinskom stanju, koji Komisija donosi na početku godine za svaku tekuću godinu. Godišnji plan provjera za 2024. godinu obuhvatao je provjeru za: novoimenovane nosioce javne funkcije u svim organima, institucijama, pravnim licima koje osniva Distrikt, pravnim licima kojima je povjereno vršenje javnog ovlaštenja i lica koje je imenovano, odnosno na čiji izbor ili imenovanje saglasnost daje Skupština ili Vlada Brčko distrikta BiH; za predsjednika Skupštine i potpredsjednika Skupštine, gradonačelnika i dogradonačelnika, koordinatora, šefove odjela Vlade, glavnog revizora, šefa policije, i glavnog pravobranioca; direktore i predsjednike organa, institucija, pravnih lica koje osniva Distrikt, pravnih lica kojima je povjereno vršenje javnog ovlaštenja; nosioce javne funkcije čiji Izvještaji o imovinskom stanju za 2023. godinu sadrže podatke drugačijeg sadržaja u odnosu na Izvještaje iz prethodnog perioda (nova imovina auto, štednja i sl.), a čije sticanje nije opravdano godišnjim prihodima, nasljeđem kao osnovom, poklonom i slično; nosioce javne funkcije, koji su imali privatna preduzeća (naknadno prenijeli upravljačka prava, promjene registracije u registru suda, brisani iz registra suda i slično) u cilju provjere finansijskog interesa, ostvarenog od ovih preduzeća; nosioce javne funkcije, čiji članovi uže porodice, ostvaruju finansijski interes iz budžeta Brčko distrikta BiH; nosioce javne funkcije, za čije postupke postoje indicije da se radi o sukobu interesa.



Grafikon 3: Prikaz godišnjih Izvještaja o imovini i dopuna Izvještaja o imovini

Na osnovu navedenog grafikona vidljivo je, da je u 2024. godini u odnosu na 2023. godinu povećan broj predatih godišnjih Izvještaja o imovini i to za 10%. Takođe je vidljiv porast izvršenih dopuna Izvještaja o imovinskom stanju za 19,6% u 2024. godini u odnosu na 2023. godinu.

Komisija za odlučivanje o sukobu interesa ažurno je objavljivala na internet stranici sve podatke iz Izvještaja o imovinskom stanju kako za 231 nosioca javne funkcije, tako i za bračnog i vanbračnog druga, djece, drugih članova porodičnog domaćinstva, kao i lica prema kojima nosilac javne funkcije ima zakonsku obavezu izdržavanja na obrascu o imovinskom stanju koji su kao skup podataka uneseni u Registar imovine nosilaca javne funkcije, izuzev podataka koji se ne objavljuju shodno članu 22 stav (5) Zakona o sprečavanju sukoba interesa u institucijama Brčko distrikta BiH, a vezano za primjenu Zakona o zaštiti ličnih podataka.

Izvještaji o imovinskom stanju podložni su promjenama, ne samo kada su u pitanju lični podaci samog nosioca javne funkcije, već i kada je u pitanju imovina i podaci o članovima porodičnog domaćinstva, te samim tim promjeni je podložan i Registar o imovinskom stanju nosilaca javne funkcije, nakon svake dopune Izvještaja, a kojih je tokom izvještajnog perioda bilo 67 ukupno. Iz Registra imovine nosilaca javne funkcije brisani su podaci za 9 nosilaca javne funkcije zbog proteka vremena u kojem je postojala obaveza za podnošenje Izvještaja o imovinskom stanju. Tri nosioca javne funkcije koji su bili dužni predati Izvještaj o imovinskom stanju nosioca javne funkcije, bračnog i vanbračnog druga, djece, druge članove porodičnog domaćinstva, kao i lica prema kojim nosilac javne funkcije ima zakonsku obavezu izdržavanja nisu predali izvještaj, dok dva nosioca javne funkcije kao odgovorna lica u pravnom licu koje je osnovao distrikta nisu blagovremeno predala ANEKS I, zbog čega im je shodno članu 39 Zakona o sprečavanju sukoba interesa u institucijama Brčko distrikta Bosne i

Hercegovine izrečena novčana kazna. Aneksi I i Aneksi II su dostavljeni nakon pokretanja postupka.

Trend rasta broja dostavljenih izvještaja o prihodima i imovini po različitim osnovama, odnosno rast broja dostavljenih Izvještaja posljedica je prije svega konstantne aktivnosti Komisije, stalnih obavješćavanja putem sredstava informisanja, portala, obavješćavanja na stranici Komisije, obuka i slično. Sve navedene aktivnosti kao i povećanje broja javnih funkcija, promjene javne funkcije, odlazak na drugu javnu funkciju prije isteka mandata, promjene pravnog osnova i drugo, a povećanje broja dopuna Izvještaja su rezultat povećanja aktivnih promjena na imovini nosilaca javne funkcije (kupovina auta i nekretnina, podizanje kredita, povećanje novčane štednje i sl.).

Redovnu provjeru podataka obavljali su viši stručni saradnici za sukob interesa, upoređivanjem upisanih podataka u Izvještaj o imovinskom stanju sa podacima prikupljenim od organa, institucija i pravnih lica u zemlji i inostranstvu, koji raspolažu sa informacijama, odnosno organa, institucija i pravnih lica, koja vode evidencije o podacima, kao što su: Direkcija za finansije Brčko distrikta BiH, Osnovni sud Brčko distrikta BiH, Odjeljenja Vlade Brčko distrikta BiH, Centralna banka Bosne i Hercegovine, poslovne banke Bosne i Hercegovine, Policija Brčko distrikta BiH i drugi organi i institucije u zemlji i inostranstvu, koji vode evidenciju o podacima, koje je trebalo provjeriti. Naravno, sve provjere su se odvijale isključivo putem pisane korespondencije između Komisije i navedenih organa, institucija i pravnih lica u zemlji i inostranstvu, koji raspolažu potrebnim podacima.

Obzirom da je uočen problem vezano za dostavu pravnih osnova pri provjeri Izvještaja i podataka unesenih u isti, a koji se odnose na raspolaganje imovinom, Komisija mora ubuduće od nosilaca javne funkcije, zahtijevati dostavljanje kopija ugovora, rješenja, računa itd. odnosno pravnih osnova na osnovu kojih mora biti dokazano raspolaganje imovinom.

Postupci povrede odredaba Zakona o sprečavanju sukoba interesa u institucijama Brčko distrikta BiH vođeni su i okončani u zakonom propisanom roku od 6 mjeseci od dana pokretanja postupka.

Komisija u postupcima koje je pokretala, nije utvrđivala je li nesklad ili nesrazmjer podataka u Izvještaju i prikupljenih podataka posljedica namjere nosioca javne funkcije da u Izvještaju prikrije svoje stvarno imovinsko stanje, već je na osnovu podataka i dokumentacije koju je prikupila od drugih organa, institucija i pravnih lica utvrđivala da nosilac javne funkcije u odnosu na podatke koje je bio dužan navesti, nije ispunio svoje obveze iz člana 19. i 20. Zakona odnosno da je počinio njihovu povredu, te su zbog toga izricane sankcije.

U skladu sa članom 25. Zakona o sprečavanju sukoba interesa u institucijama Brčko distrikta BiH, Komisija je tokom 2024. godine vodila ukupno 16 postupaka. Tendencija Komisije, čije aktivnosti su prevashodno preventivne, a tek potom represivne prirode, jeste da se obavlja što više provjera vezano za upisane podatke u Izvještaju o imovinskom stanju i upoređivanje sa prikupljenim podacima, a da se pri tome utvrdi što manje netačnosti i nepravilnosti u podnesenim Izvještajima. Takođe tendencija Komisije jeste da nosioci javne funkcije budu što bolje upoznati s odredbama Zakona i da svojim aktivnostima ne proizvode povrede odredaba Zakona, te da im javni interes bude prioritetan prilikom njihovih radnji, odlučivanja, postupanja i svakodnevnih aktivnosti i poslova koje obavljaju vršeći javnu funkciju.

Postupci su vođeni kako po službenoj dužnosti, tako i po anonimnim i neanonimnim prijavama, te isti okončani u zakonskom roku od 6 mjeseci od dana pokretanja postupka na sljedeći način:

1. Postupak pokrenut po službenoj dužnosti, protiv nosioca javne funkcije V.J. kao odgovornog lica u pravnom licu osnovanom od strane Brčko distrikta BiH, zbog povrede odredbe člana 18. Zakona, okončan rješenjem o utvrđivanju postojanja povrede zakona, izrečena novčana kazna u visini od 500,00 KM.
2. Postupak pokrenut po službenoj dužnosti protiv nosioca javne funkcije F.S. zbog neobavješćavanja Komisije o prestanku obavljanja javne funkcije i nepodnošenja Izvještaja o imovinskom stanju shodno članu 19. i 21. Zakona, okončan rješenjem o utvrđivanju postojanja povrede zakona, izrečena novčana kazna obustavom 20% naknade.
3. Postupak pokrenut po službenoj dužnosti protiv nosioca javne funkcije G.S. zbog nepodnošenja Izvještaja o imovinskom stanju shodno članu 19. Zakona, okončan rješenjem o utvrđivanju postojanja povrede zakona, izrečena novčana kazna obustavom 10% naknade.
4. Postupak pokrenut po službenoj dužnosti, protiv nosioca javne funkcije M.T., kao odgovornog lica u pravnom licu osnovanom od strane Brčko distrikta BiH, zbog povrede odredbe člana 18. Zakona. Postupak nije okončan u izvještajnom periodu.

5. Postupak pokrenut po službenoj dužnosti protiv nosioca javne funkcije K.A. zbog netačnosti i nepotpunosti podataka u Izvještaju o imovinskom stanju shodno članu 19 i 20 Zakona, okončan zaključkom o obustavi postupka.
6. Postupak pokrenut po službenoj dužnosti protiv nosioca javne funkcije M.F. zbog netačnosti i nepotpunosti podataka u Izvještaju o imovinskom stanju shodno članu 19 i 20 Zakona. Postupak nije okončan u izvještajnom periodu.
7. Postupak pokrenut po neanonimnoj prijavi protiv nosioca javne funkcije K.A. u pravnom licu osnovanom od strane Brčko distrikta BiH, zbog povrede odredbe člana 5 Zakona, okončan odlukom o nepokretanju postupka.
8. Postupak pokrenut po neanonimnoj prijavi protiv nosioca javne funkcije A.R. u pravnom licu osnovanom od strane Brčko distrikta BiH, zbog povrede odredbe člana 9 Zakona, okončan odlukom o nepokretanju postupka.
9. Postupak pokrenut po anonimnoj prijavi protiv nosioca javne funkcije, G.P. zbog netačnosti i nepotpunosti podataka u Izvještaju o imovinskom stanju shodno članu 19 i 20 Zakona, okončan odlukom o nepokretanju postupka.
10. Postupak pokrenut po anonimnoj prijavi protiv nosioca javne funkcije, Đ.L. zbog netačnosti i nepotpunosti podataka u Izvještaju o imovinskom stanju shodno članu 19 i 20 Zakona, okončan odlukom o nepokretanju postupka.
11. Postupak pokrenut po anonimnoj prijavi protiv lica A.Č. koje nije nosilac javne funkcije pod ingerencijom Komisije, nema status nosioca javne funkcije u Brčko distriktu BiH, okončan zaključkom o odbacivanju prijave, radi nenadležnosti.
12. Postupak pokrenut po anonimnoj prijavi protiv lica H.H. koje nije nosilac javne funkcije pod ingerencijom Komisije, nema status nosioca javne funkcije u Brčko distriktu BiH, okončan zaključkom o odbacivanju prijave, radi nenadležnosti.
13. Postupak pokrenut po neanonimnoj prijavi protiv lica Š.U. koje nije nosilac javne funkcije pod ingerencijom Komisije, nema status nosioca javne funkcije u Brčko distriktu BiH, okončan zaključkom o odbacivanju prijave, radi nenadležnosti.

14. Postupak pokrenut po anonimnoj prijavi protiv lica M.H. koje nije nosilac javne funkcije pod ingerencijom Komisije, nema status nosioca javne funkcije u Brčko distriktu BiH, okončan zaključkom o odbacivanju prijave, radi nenadležnosti.
15. Postupak pokrenut po anonimnoj prijavi protiv lica I.P. koje nije nosilac javne funkcije pod ingerencijom Komisije, nema status nosioca javne funkcije u Brčko distriktu BiH, okončan zaključkom o odbacivanju prijave, radi nenadležnosti.
16. Postupak pokrenut po anonimnoj prijavi protiv nosioca javne funkcije D.P. zbog povrede odredbe člana 5 Zakona, okončan zaključkom o odbijanju prijave (član 110. ZUP-a).

EDUKACIJE/SEMINARI

Komisija je u decembru 2024. godine, u cilju provođenja svojih nadležnosti održala edukaciju za nosioce javne funkcije, nastojeći ih informisati o njihovim pravima, obavezama, odgovornostima, zabranjenim aktivnostima, ograničenjima, te kroz praktične odgovore nastojala je djelovati na aktivnosti nosilaca javne funkcije, kako bi se što manje dovodili u situaciju da povrede odredaba Zakona odnosno počine sukob interesa, a sve kako bi rad Komisije, što više bio preventivan, a što manje represivan, sa što manje povreda odredaba Zakona odnosno učinjenih aktivnosti, koje mogu proizvesti sukob interesa na strani nosilaca javne funkcije.

Komisija za odlučivanje o sukobu interesa u izvještajnom periodu nastavila je aktivnosti na poboljšanju kontakata sa nevladinim organizacijama, a posebno sa Transparency International BiH. Predstavnice Komisije prisustvovala su i konferencijama organizovanim od strane Transparency International BiH u Sarajevu pod nazivom „Predstavljanje studije sistema nacionalnog integriteta i jačanje otpornosti na korupciju“ i „Jačanje integriteta i odgovornosti u borbi protiv korupcije u BiH“ na kojem su predstavnici organa i agencija iz BiH i zemalja iz okruženja, političari i predstavnici nevladinih organizacija putem panela upoznali učesnike sa problemima i iskustvima vezanim za sukob interesa kroz izlaganje svojih problema, zakonskih rješenja i iskustava. Takođe članice Komisije su prisustvovala i njihovoj konferenciji

Pored navedenog zaposleni Komisije su uzeli učešće i na seminarima iz oblasti upravnog postupka, javne nabavke i financija, menadžmenta i organizacije, kao i potrebnim koracima u okviru pripreme za pristupne pregovore sa Evropskom

unijom.

BUDŽET KOMISIJE I POSTUPAK JAVNE NABAVKE

Članom 24 stav (5) Zakona o sprečavanju sukoba interesa u institucijama Brčko distrikta BiH propisano je da se sredstva za rad Komisije za odlučivanje o sukobu interesa osiguravaju u Budžetu Brčko distrikta BiH.

Komisija za odlučivanje o sukobu interesa je u Budžetu za 2024. godinu, na tekućim rashodima imala ukupno 643.577,53 KM dok su kapitalni izdaci iznosili 148.022,65 KM, što je ukupno iznosilo 791.600,18 KM.

Tabelarni prikaz Budžeta za 2024. godinu:

Ekonomsk i kod	Naziv ekonomskog koda	Iznos sredstava
611100	Bruto plate	465.021,91
611200	Naknade troškova zaposlenika	41.253,00
612100	Doprinosi poslodavca	23.832,62
613100	Putni troškovi	12.490,00
613200	Rashodi za energiju	8.500,00
613300	Rashodi za komunikaciju i komunalne usluge	24.470,00
613400	Nabavka materijala, robe i sitnog inventara	30.310,00
613500	Rashodi za usluge prevoza i goriva	3.700,00
613700	Rashodi za tekuće održavanje	5.500,00
613800	Rashodi osiguranja, bankarskih usluga i usluga platnog prometa	3.200,00
613900	Ugovorene i druge posebne usluge	25.300,00
821300	Nabavka opreme	28.022,65
821600	Rekonstrukcija i investiciono održavanje	120.000,00
UKUPNO		791.600,18

Međutim, tokom izvještajnog perioda Komisija je zbog ušteda umanjila odobrena budžetska sredstva za 24.721,75 KM tako da je konačni budžet za 2024. godinu iznosio 766.878,43 KM.

Komisija je u 2024. godini sprovela dva postupka mini tenderisanja: nabavku higijenskog i kancelarijskog materijala.

Takođe u 2024. godini Komisija je okončala tri postupka nabavke započeta u 2023. godini i to: nabavku video nadzora sa ugradnjom; rekonstrukciju krova, oštećenog potkrovlja, vrata, haustora, ugradnje i postavljanja oglasne

ploče; nabavka hrane, pića i toplih napitaka.

PLAN NABAVKE ZA 2024. GODINU

Komisija je u 2024. godini okončala sljedeće postupke nabavke:

- nabavka cvijeća i cvjetnih aranžmana za 2024. godinu,
- nabavka cvijeća i cvjetnih aranžmana za 2025, 2026 i 2027. godinu,
- nabavka pića i toplih napitaka za 2025, 2026 i 2027. godinu,
- nabavka usluga čišćenja za 2025, 2026 i 2027. godinu,
- nabavka štampanog materijala 2024, 2025, 2026 i 2027. godinu,
- nabavka higijenskog materijala za 2027. godinu,
- nabavka kancelarijskog materijala za 2025, 2026 i 2027. godinu,
- nabavka tonera za 2025, 2026 i 2027. godinu,
- nabavka aparata za kućanstvo,
- nabavka aparata za gašenje požara,
- nabavka kancelarijskog namještaja,
- nabavka BIHAMK usluga na cesti,
- nabavka usluga stručnog usavršavanja u toku 2025. godine,
- nabavka usluga hotelskog smještaja u toku 2025. godine,
- nabavka usluga reprezentacije u toku 2025. godine,
- nabavka usluga redovnog zračnog prevoza za 2025, 2026 i 2027. godinu,
- nabavka poštanskih usluga u toku 2025. godine,
- nabavka usluge kolektivnog osiguranja radnika za 2025, 2026 i 2027. godinu,
- nabavka usluge kasko osiguranja vozila za 2025, 2026 i 2027. godinu,
- nabavka usluge podrške za javnu vlast – službeni list za 2025. godinu,
- nabavka usluge kasko osiguranja vozila za 2024. godinu i
- nabavka protiv požarnog sistema.

Nije okončana: Nabavka računara i računarske opreme i nabavka radova na sanaciji objekta, dok nabavka reklamnog materijala za 2025, 2026 i 2027. godinu nije pokrenuta od strane Pododjela za javne nabavke. Nabavka usluge kompjuterskog spremanja nije sprovedena jer je OSCE obezbijedio ovu vrstu usluge za Komisiju za 2025. godinu.

Takođe tokom izvještajnog perioda, zaključeno je 12 ugovora sa raznim dobavljačima.

SARADNJA

Komisija je s ciljem uspostavljanja saradnje i razmjene iskustva kada su u pitanju aktivnosti na sprečavanju sukoba interesa, provjere Izvještaja o imovini nosilaca javne funkcije, davanje mišljenja, konkretni postupci i slično kroz ranije uspostavljene kontakte sa organima i institucijama u zemlji i okruženju, a koji se bave materijom sukoba interesa, putem online i telefonskih kontakata, stalno razmjenjivala svoja iskustva i probleme sa drugim sve u cilju što kvalitetnije primjene zakona, vođenja postupaka, izricanja sankcija, provjere podataka itd.

Komisija je posebno nastojala ostvariti dobru saradnju sa Kancelarijom za prevenciju korupcije i koordinaciju aktivnosti na suzbijanju korupcije u Brčko distriktu BiH, te je dana 29.10.2024. godine zaključen Sporazum o saradnji između ova dva organa sa ciljem što boljeg i efikasnijeg rada putem razmjene podataka i informacija koje prikupe pri vođenju postupaka.

Održavani su sastanci sa OSCE-om na kojima se razgovaralo o pomoći koju mogu pružiti Komisiji: u provođenju redovnih aktivnosti, održavanju edukacija iz oblasti sprečavanje sukoba interesa, pomoći koju ova organizacija može pružiti Komisiji u daljem održavanju kontakata sa organima i institucijama koje djeluju kako u BiH, tako i u zemljama iz okruženja.

Komisija je nastavila aktivnosti na uspostavljanju saradnje sa nadležnim organima i institucijama, koji posjeduju evidencije o podacima potrebnim za provjeru Izvještaja. Komisija je u proteklom periodu, problem sa dostavljanjem podataka imala posebno u dijelu dostavljanja pravnih osnova za svako raspolaganje imovinom, te će zbog toga u narednom periodu kako je Uputstvo o izmjenama i dopunama Uputstva o načinu popunjavanja Izvještaja o imovinskom stanju nosioca javne funkcije na Obrascu o imovinskom stanju nosioca javne funkcije, bračnog i vanbračnog druga, djece i drugih članova domaćinstva kao i lica prema kojima nosilac javne funkcije ima zakonsku obavezu izdržavanja utvrđeno, nosioci javne funkcije morati priložiti pravne osnove uz Izvještaj o imovinskom stanju i dopune Izvještaja.

Komisija za odlučivanje o sukobu interesa je u izvještajnom periodu imala dobru saradnju sa svim organima i institucijama Brčko distrikta BiH, a prije svega sa Skupštinom i Vladom Brčko distrikta BiH, svim odjeljenjima Vlade, Direkcijom za finansije Brčko distrikta BiH, Kancelarijom za upravljanje javnom imovinom, Pravobranilaštvom Brčko distrikta BiH, Osnovnim sudom Brčko distrikta BiH i drugim organima i institucijama Distrikta. Saradnja je ostvarena i sa uredom OHR-a. Nastavljena je saradnja sa poslovnim bankama iz BiH, Agencijama za bankarstvo, Centralnom bankom BiH, poslovnim bankama u BiH, Policijom Brčko distrikta BiH i drugim organima, institucijama i pravnim licima, koji posjeduju podatke i mogu pružiti pomoć Komisiji, kako bi se što kvalitetnije izvršile provjere Izvještaja o imovinskom stanju nosilaca javne funkcije.

JAVNOST RADA KOMISIJE

Javnost rada Komisije očituje se objavom svih zakonom propisanih akata Komisije, kao i objavom informacija koje se odnose na sam rad Komisije, a na način da je javnost i nosioci javne funkcije putem web stranice, portala, radio emisija, televizijskih nastupa itd. obavještavana o važnim informacijama o radu Komisije, jer je rad Komisije maksimalno transparentan. Nosioci javne funkcije su putem dopisa i web stranice Komisije obavještavani o njihovim pravima, obavezama i odgovornostima propisanim Zakonom o sprečavanju sukoba interesa u institucijama Brčko distrikta BiH.

Komisija na stranici objavljuje zakone, podzakonske akte, odluke, zaključke, rješenja, važne informacije, letke, brošure, i sve aktuelnosti i aktivnosti Komisije kao i obrasce ANEKSA I, II i III, koje Komisija koristi u svom radu, a koje nosioci javne funkcije i nadležni organi, institucije i pravna lica koje je osnovao distrikt moraju popunjavati i dostavljati Komisiji shodno zakonskim odredbama.

Također na stranici Komisije nalazi se obrazac prijave sukoba interesa te je moguće elektronskim putem podnijeti anonimno i neanonimno prijavu vezano za povredu odredaba zakona odnosno sukob interesa od strane nosilaca javne funkcije.

Intencija Komisije je da i dalje radi na izgrađivanju lične svijesti nosilaca javne funkcije, kako u cilju stavljanja javnog interesa iznad ličnog interesa od strane nosilaca javne funkcije, tako i potrebi savjesnog djelovanja u radu, blagovremenoj predaji Izvještaja o imovinskom stanju od strane nosilaca javne funkcije, prijavom i predajom primljenih poklona i slično kada je pitanju ispunjavanje obaveza nosilaca javnih funkcija propisanih ovim Zakonom, a sve u cilju osiguranja političke odgovornosti i vjerodostojnosti nosilaca javne funkcije odnosno zaštiti integriteta javne funkcije. Komisija će u narednom periodu raditi na modernizaciji informatičkih kapaciteta, unapređenju Jedinstvenog registra prevashodno u cilju olakšanja zaposlenim u Komisiji, a i zbog lakšeg načina

pretraživanja podataka od strane građana, te povezivanju sa bazama podataka organa, institucija i pravnih lica, koji ih posjeduju u cilju prikupljanja podataka i bolje provjere Izvještaja.

Komisija će biti obavezna pristupiti represivnom djelovanju i izricanju sankcija nosiocima javne funkcije, ukoliko nosilac javne funkcije svojim aktivnostima povrijedi odredbe Zakona, iako je preventivno djelovanje u sprečavanju sukoba interesa, odnosno povredi odredaba zakona, kako je istaknuto kroz ovaj Izvještaj osnovni cilj Komisije za odlučivanje o sukobu interesa.

Broj: KSI-16-32/25

Datum: 28.02.2025. godine

Predsjednik
Komisije za odlučivanje o sukobu interesa

Admira Mujić, dipl. pravnik